



# ESPAÑA

## POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN

La Política Agrícola Común (PAC) es la respuesta europea a la necesidad de garantizar un nivel de vida digno a 12 millones de agricultores y la estabilidad, variedad y seguridad del abastecimiento alimentario a sus 500 millones de ciudadanos. Refuerza la competitividad y la sostenibilidad de la agricultura de la UE, al proporcionar pagos directos y medidas de mercado a los agricultores y financiar programas para el desarrollo de las zonas rurales de la UE.

### **Invertir en la agricultura española: 2014-2020**

Durante los próximos 7 años, la nueva PAC va a invertir casi **45 000 millones de euros** en la agricultura y las zonas rurales de España<sup>1</sup>. Se han definido prioridades políticas clave al nivel europeo, como: empleo, sostenibilidad, modernización, innovación y calidad. Paralelamente se da flexibilidad a España para que adapte tanto las ayudas directas como los programas de desarrollo rural a sus necesidades específicas.

#### ***Ayudas directas más justas y ecológicas***

Las nuevas ayudas directas deben distribuirse de una manera más justa entre los Estados miembros, las regiones y los agricultores, poniendo fin a las «referencias históricas». España se beneficiará de la convergencia de las ayudas directas entre los Estados miembros, con un importe total de **34 600 millones de euros** para el período 2014-2020.

Solo los **agricultores actualmente en activo** se beneficiarán de los regímenes de apoyo a la renta y se anima encarecidamente a los **agricultores jóvenes** a crear empresas, con la introducción de un nuevo suplemento de ayuda del 25 % durante los primeros 5 años, además de las medidas ya vigentes.

Los agricultores españoles adoptarán medidas simples, constatadas para promover la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático con el apoyo de la PAC. El 30% de las ayudas directas estará vinculado a tres prácticas agrícolas respetuosas con el medio ambiente: la diversificación de cultivos, el mantenimiento de los pastos permanentes y la conservación de un 5 % de superficies de interés ecológico o medidas que se considere tengan, al menos, unos beneficios ambientales equivalentes.

#### ***Medidas de mercado para reforzar la posición de los agricultores en la cadena de suministro de alimentos***

Para mejorar el equilibrio de la cadena de suministro de alimentos en España, se dedicarán nuevos instrumentos a los agricultores, que les permitan organizarse mejor y

<sup>1</sup> Gasto total de ayudas directas y desarrollo rural para el período 2014-2020 (en precios corrientes).

comercializar mejor sus productos. Se reforzarán las organizaciones profesionales e interprofesionales.

### ***Apoyar las prioridades clave de desarrollo rural de España***

La UE ha asignado unos **8 300 millones de euros** a la política de desarrollo rural en España. Las prioridades de desarrollo rural de la UE se lograrán a través de 18 programas de desarrollo rural (1 programa nacional y 17 programas regionales programas, uno por cada Comunidad Autónoma española). Las principales prioridades para el nuevo período de programación serán las siguientes:

- Impulsar la competitividad de la agricultura
- Garantizar la gestión sostenible de los recursos naturales y la acción por el clima
- Alcanzar un desarrollo territorial equilibrado de las economías rurales

Las autoridades españolas están especialmente interesadas en la nueva Cooperación de Innovación Europea «Productividad y Sostenibilidad Agrícolas» y están asimismo estudiando la posibilidad de aplicar los instrumentos financieros para hacer frente a los problemas existentes de acceso al crédito con que se enfrentan actualmente los agricultores españoles.

## **Principales logros: 2007-2013**

Desde 2007, la PAC ya ha invertido ya más de **47 000 millones de euros** en la agricultura y en las zonas rurales de España con el objetivo de estabilizar la renta de los agricultores, modernizar e incrementar la sostenibilidad de las explotaciones españolas y garantizar el suministro de alimentos seguros, asequibles y de calidad para sus ciudadanos<sup>2</sup>.

### ***Los agricultores españoles se benefician de las ayudas directas***

Durante los últimos años, las ayudas directas han sido una importante red de seguridad, especialmente importante en España, en donde el sector primario representa el 4,2 % de los puestos de trabajo.

Por ejemplo, en 2012, España recibió **más de 5 200 millones de euros en ayudas directas**, que beneficiaron a **895 200 beneficiarios**, el 74 % de los cuales recibió una ayuda inferior a 5 000 euros.

### ***Activar el potencial de sectores agrícolas clave***

En 2012, la UE gastó **unos 632 millones de euros** en **medidas de mercado** en España. La mayor parte se destinó a los sectores del **vino** y de las **frutas y hortalizas**.

### ***Fomentar el crecimiento y el empleo en las zonas rurales de España***

La inyección de fondos públicos en el sector agrario y forestal ha tenido importantes efectos multiplicadores y ha desempeñado un papel clave a la hora de mitigar los efectos de la actual crisis económica en España. La evolución de la industria agroalimentaria española ha sido positiva y los productos agrícolas han desempeñado un papel crucial en la evolución positiva de las exportaciones de los últimos años.

En términos concretos, desde 2007, los fondos de desarrollo rural han ayudado a España a:

- Instalar a más de 8 000 jóvenes agricultores

---

<sup>2</sup> Gasto total de ayudas directas, medidas de mercado y desarrollo rural (pagos) para el período 2007-2013 (en precios corrientes)

- Modernizar más de 28 000 explotaciones, reduciendo los costes de producción, introduciendo nuevas tecnologías y aportando valor añadido a los productos
- Ayudar a más de 4 000 empresas agroalimentarias a mejorar la eficiencia de las actividades de transformación y comercialización, fomentar la innovación, hacer hincapié en la calidad y promover la protección del medio ambiente
- Crear más de 30 000 nuevos puestos de trabajo, tanto en la agricultura como en otros sectores.

Los fondos de desarrollo rural también han fomentado la evolución de un modelo más sostenible de sector agrario y forestal:

- Más de 25 000 agricultores recibieron apoyo para la agricultura ecológica
- Cerca de 90 000 agricultores recibieron ayuda para utilizar validados métodos de cultivo respetuosos del medio ambiente
- Más de 4,7 millones de hectáreas de superficie forestal se beneficiaron de acciones preventivas y de restauración.

## Ejemplos de medidas de sostenimiento del mercado con el apoyo de la PAC

### Apoyo al sector vitivinícola español

España solía ser el tercer productor de vino de la UE, después de Italia y Francia, con una producción media de 37,4 millones de hectolitros a lo largo de los últimos cinco años de comercialización. En 2013/2014, la producción española se espera que ascienda a 52,6 millones de hl, lo que convierte a España en el **segundo mayor productor de la UE**.

Durante el período 2009-2013, España se benefició de un programa nacional de apoyo al sector del vino con una financiación de **1 200 millones de euros**. Con la nueva PAC el sector vitivinícola español recibirá también **1 200 millones de euros** durante el período 2014-2018.

La prioridad clave en los últimos años ha sido la **reestructuración y a la reconversión de viñedos** (con una ayuda de 464 millones de euros). Esta medida tuvo un impacto positivo al introducir cambios estructurales en los viñedos y reducir los costes de producción. Además, mejoró la calidad de los vinos mediante la sustitución de las variedades de vid por las más solicitadas por los consumidores.

Se han hecho esfuerzos importantes para la promoción de los vinos en los mercados de terceros países, con una asignación total de **136 millones de euros en actividades de promoción**. Se ha prestado especial atención a los EE.UU., China, Suiza, Japón, México y Brasil. Este apoyo ha contribuido a mantener las exportaciones de vinos españoles a pesar de la crisis económica.

### Reforzar la cooperación de productores en el sector de las frutas y hortalizas

España tiene el número más elevado de organizaciones de productores (OP) en la UE. En 2012, contaba con 595 organizaciones de productores (OP) y 5 asociaciones de organizaciones de productores, con alrededor de 166 000 productores de frutas y hortalizas, cuya producción anual comercializada tenía un valor de unos 6 250 millones de euros.

El apoyo específico total de la UE a este sector, en 2013, fue de aproximadamente **180 millones de euros**.

Gracias al apoyo de la UE, la tasa de organización el sector de las frutas y hortalizas en España ha ido en constante aumento en los últimos años, al pasar del **51,2 % en 2010 al 64,5 % en 2012**. La tasa de organización media de la UE para 2012 es del 50 %.

### **Conceder ayuda específica para las Islas Canarias**

Al ser una región ultraperiférica, las Islas Canarias se han beneficiado del programa POSEI, con una asignación total de **268 millones de euros**. De este importe, casis **73 millones** se dedican al abastecimiento de productos que son esenciales para el consumo humano y para la elaboración de otros productos o insumos agrarios.

El **Plátano** es la principal producción agrícola de las Islas Canarias. Cada año se produce alrededor de 400 000 toneladas de plátanos se producen cada año, que se exportan principalmente a la UE. A lo largo de los últimos años, el sector del plátano ha reforzado su estructura a través de las asociaciones de productores, que han contribuido a un aumento de la calidad y de las campañas de comercialización. Este sector se ha beneficiado de una ayuda de **141 millones de euros** del programa POSEI

## **Ejemplos de proyectos de desarrollo rural apoyados por la PAC**

### **Escuela de pastores de Andalucía (Huéscar – Casabermeja – Grazalema - Hinojosa del Duque, Andalucía)**

Este proyecto pretende impartir formación a los ganaderos a fin de fomentar prácticas de pastoreo extensivo, favorecer la regeneración generacional y aumentar la calidad y el valor añadido de los productos ganaderos. El pastoreo extensivo constituye una herramienta muy útil para prevenir los incendios forestales, conservar la biodiversidad y mantener de los paisajes. Los temas de formación cubiertos son el bienestar de los animales, las técnicas de alimentación animal, las prácticas de prevención de incendios, la conservación del medio ambiente o la gestión de explotaciones ganaderas. Más de 30 los pastores se han beneficiado de las cuatro ediciones del proyecto.

Coste total: 230 000 EUR (contribución de la UE: 172 000 euros))

### **Modernización de las explotaciones ganaderas (Cal Tomàs – Ribes de Freser, Barcelona)**

El proyecto subvencionado consiste en la construcción de un nuevo quemadero en una granja de leche (600 000 kg de cuota láctea) y nuevas instalaciones (sala de ordeño). Los principales objetivos del proyecto eran instalar las instalaciones agrícolas (quemadero, sala de ordeño) fuera de la zona urbana, para adaptar el sistema al potencial productivo y garantizar los requisitos legales de la actividad en cuanto a higiene y bienestar de los animales. El proyecto contribuye a mantener la producción de leche en una zona de montaña, donde dicha actividad ha sufrido un descenso significativo.

Coste total: 216 000 EUR (contribución de la UE: 24 840 euros)

### **Fomento de la competitividad de los productores de jamón de Teruel (Airesano – La Puebla de Valverde, Teruel)**

El proyecto incluía la adquisición de equipos para el curado del jamón, la renovación de la planta de transformación, la construcción de cámaras para las fases finales del proceso de curado del jamón, la ampliación de la capacidad de almacenamiento de las salas y la construcción de salas para la retirada de huesos y el corte y envasado de jamón. El proyecto pretendía racionalizar el proceso de curado del jamón, mejorar la comercialización y aplicar nuevas tecnologías. Los beneficios de la inversión se reparten entre los 1 500 agricultores de la cooperativa local.

Coste total: 9 510 544 EUR (contribución de la UE: 523 080 euros)

### **Cultivo hidropónico de lechugas (Tegueste Fértil, Tenerife, Canarias)**

El principal objetivo de este proyecto es el cultivo de lechugas, tanto locales como importadas, utilizando un sistema hidropónico de circuito cerrado de agua y la recirculación de la solución de nutrientes. Las técnicas de cultivo apoyadas consisten en la preparación del terreno con la adecuada pendiente y la utilización de una malla contra la maleza, y la instalación de líneas de plantación multibanda, que son el elemento clave del sistema hidropónico. Las líneas de plantación consisten en una banda alargada de polietileno, que ofrece apoyo a los cultivos, al tiempo que recoge el resto de agua de riego en la capa inferior de la banda. Esta técnica garantiza una elevada eficiencia en el uso del agua de riego y conlleva una importante reducción en la utilización de productos químicos para el control de plagas y maleza.

Coste total: 99 724 EUR (contribución de la UE: 33 056 euros)

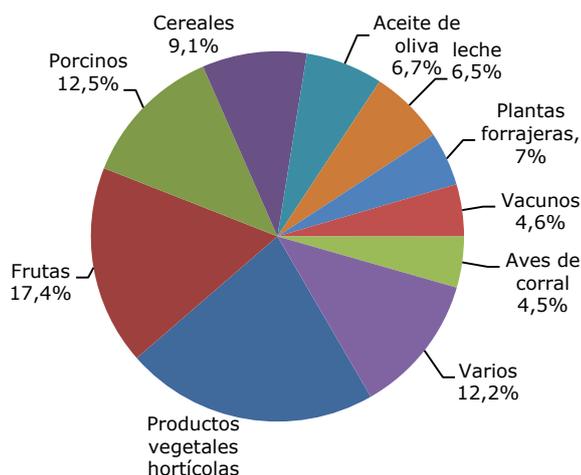
## **LA AGRICULTURA EN ESPAÑA EN UN VISTAZO**

**El sector primario representa el 2,7 % de la economía del país (VAB total) y el 4,2% del empleo total.** Esto es superior a la media europea en términos económicos (1,7 % en UE- 27) y menor en empleo (5,2 % en la EU- 28).

Las 989 790 explotaciones de España son **predominantemente pequeñas o medianas**. El tamaño medio de las explotaciones (24 ha) es superior a la media de la EU- 28 (14,4 hectáreas).

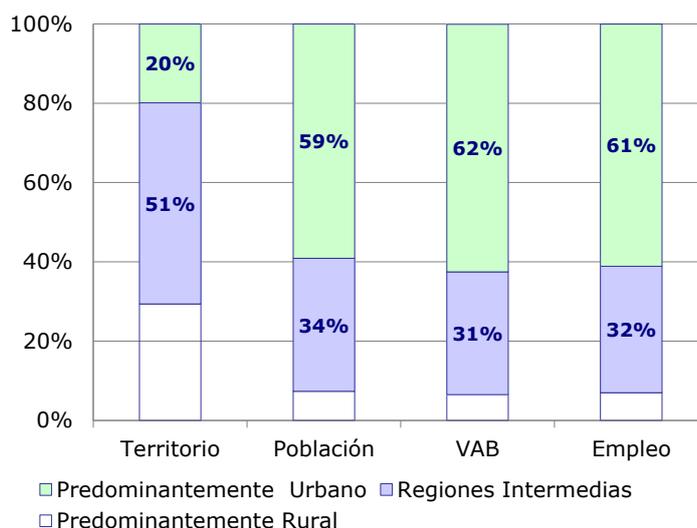
**La estructura de edad de la comunidad agrícola es, en promedio, algo mayor que en la EU- 28:** En España el 5,3 % de los agricultores son menores de 35 años (7,5 % en UE- 28), mientras que el 30 % tiene más de 64 años (30 % en la EU- 28).

### Una producción muy diversificada

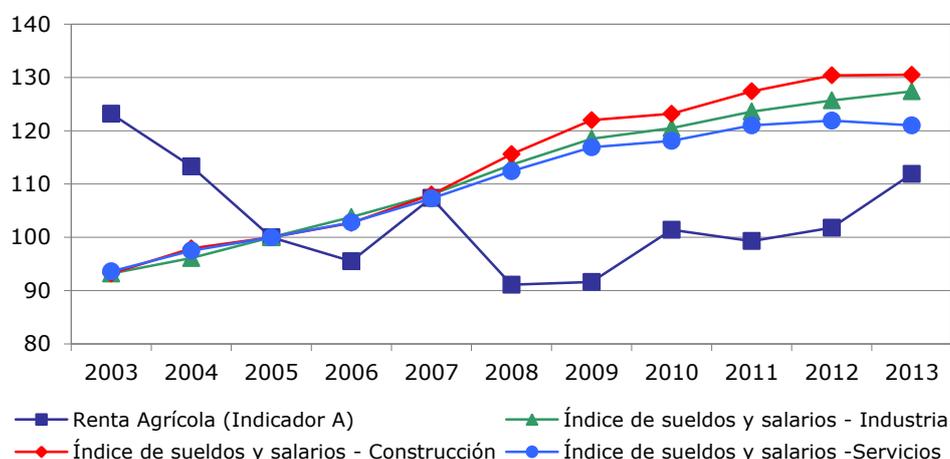


Componentes de salida (2009-2013 media; valores en precios de producción constantes)

### Importancia de las zonas rurales



### Las rentas de los agricultores siguen siendo inferiores a los sueldos y salarios en otros sectores de la economía



### ¿Qué piensan los españoles de la PAC?

Según la última encuesta Eurobarómetro de finales de 2013, el **73 % de los españoles considera que la ayuda financiera de la UE a través de la PAC, o bien es suficiente o demasiado baja (solo el 8 % considera «demasiado alta»)**. Las principales explicaciones de por qué la UE asigna unos recursos importantes a la PAC son la necesidad de garantizar el suministro de alimentos a los europeos (45 %), la necesidad de garantizar la producción de alimentos al tiempo que se protege el medio ambiente (40 %) y el hecho de que la agricultura requiere grandes inversiones humanas y financieras (27 %).

Fuentes de datos: Eurostat e Informe de Desarrollo Rural 2013.